

「合併ありき」かのように進められる協議会

合併協議会は今

十分な議論を尽くすべき

**合併推進派が
多数をしめる**

守口市・門真市合併協議会がこの間、6回開催されました。しかし、「合併の是非を含めて十分な協議と議論」がおこなわれるべき協議会は、「合併推進」を主張する委員が多数を占める中で、十分な議論がおこなわれずに、質疑打ち切りと採決が繰り返されて、賛成多数で議案が決定され、「合併ありき」かのように進められています。

**市民の意見反映
の方針が不明確**

その結果、「なぜ合併を

するのか」「合併すればサービスや負担はどうなるのか」というわたしたちの疑問にこたえるものにはなっていない。

また、9月には新市まちづくり計画策定にむけての市民アンケートが実施されていますが、それ以外に市民懇談会や住民投票の実施などは、「今後の協議」として決まっておらず、市民の意見や要望を協議に反映させていこうとする方針が明確ではありません。市民の意見や要望がその運営の中で活かされた市民に開かれた協議会であるべきです。

スケジュール 第2回協議会資料をもとに作成

項	目
両市協議会設置議決⇒委員の設置⇒協議会設置・知事への届出（3/10）	
●合併協議会の日程	
第1回	4月3日 規約の確認、各種規程・要綱・暫定予算の報告、会議運営規程・申し合わせ事項等協議
第2回	6月5日 協議会の今後のスケジュール、協議調整の基本方針、合併の方式一新設（対等）合併、新市の名前一公募、合併の期日、市役所の位置・市議会議員の定数及び任期の取扱い・特別職等の身分の取扱い・農業委員会委員の任期の取扱いー協議会終盤で協議、新市建設計画策定にあたっての基本的考え方
第3回	7月1日 15年度協議会予算、市章などの慣行の取扱い、財産の取扱い、行政委員会等の取扱い、審議会・委員会等の付属機関の取扱い、一部事務組合等の取扱い
第4回	8月1日 新市まちづくり計画の骨子、まちづくり計画策定のための住民アンケートの実施
第5回	9月1日 守口市及び門真市の決算の推移、新市まちづくり計画の序論・新市の概況・主要指標の見通し、子どもたちの意見を聴く場の設定ー子ども向けのパンフレット配布・意見募集
第6回	10月1日 守口市、門真市及び新市の収支推計、一般職の職員の身分の取扱い、組織・機構の取扱い、条例・規則等の取扱い、市税の取扱い
第7回	11月4日
第8回	12月1日 住民アンケート結果報告、使用料・手数料、国保料、上下水道使用料の取り扱い
第9回	1月5日 子どもたちの意見概要報告、新市まちづくり計画の基本方針・新市の施策・新市における大阪府事業の推進・公共施設の統合整備
第10回	2月2日 補助金・負担金の取扱い
第11回	3月1日 小中学校の通学区域、廃置・分合、新市まちづくり計画の財政計画
第12回	4月1日 各種事務事業の取扱い（総務・市民生活・保健福祉・都市整備・教育文化）
第13回	5月10日 市民説明会等の有無
第14回	6月1日 合併の是非、重要事項（合併の期日、市役所の位置・市議会議員の定数及び任期の取扱い・特別職等の身分の取扱い・農業委員会委員の任期の取扱い等）、新市まちづくり計画の確認・決定
第15回	7月1日
第16回	8月2日 （合併するのなら）合併協定書、協議会決算報告、調印式
第17回	9月1日 （合併するのなら）合併協定書の調印
【以下 2005年3月末に合併する場合のスケジュール】	
両市議会合併議決【廃置分合、財産処分、経過措置（議員の任期 or 定数特例・農業委員会委員の任期特例の適用）】	
両市長から知事に申請⇒知事から総務大臣へ協議	
総務大臣協議回答	
大阪府議会議決、知事の決定・総務大臣へ届出	
総務大臣告示	
新市設置（合併）	



守口市、門真市合併協議会(第1回)

守口市・門真市合併協議会(法定の合併協議会)が設置され、「合併ありき」かのように進められているため、「もう合併だ」とあきらめる人も少なくありません。

法定の合併協議会は、「市町村の合併に関する協議を行う協議会」(合併特例法第3条1項)と規定されています。政府・総務省は、これを「合併を行う」と自体の可否もふくめて合併に

関するあらゆる事項の協議を行う組織」と説明し、「市町村合併ハンドブック」など、「そもそも合併を行うべきか否かの協議」もすることが「望ましい」(『逐条解説 市町村合併特例法』)としています。ですから、「法定協議会の設置イコール合併」ではありません。

実際、法定協議会ができて、合併したらいまの市町村の住民にとってどういう影響があるのか具体的に、市町村間の矛盾が噴き出して、白紙・解散に至っている例も増えています。

A 合併はまだ決まっています。

- 合併の是非も議論の対象
- 白紙になることもあります

Q

合併協議会が設置され、協議が進められていますが

合併はもう決まっています。しまったのでしうか？



合併協議会

年	月	項目
2003	2	2月臨時市議会(2/12)
	3	3月定例議会
	4	市議会議員選挙
	5	5月臨時議会(役員選挙)
	6	6月定例議会
	6	
	7	
	8	
	9	守口市長選挙(9/7)
	9	9月定例議会 住民アンケートの実施
	10	子ども向けのパンフレット配布
	11	
12	12月定例議会	
2004	1	
	2	
	3	3月定例議会
	4	
	5	5月臨時議会(役員選挙)
	6	6月定例議会
	7	
	8	
	9	9月定例議会
	10	
	11	
	12	12月定例議会
2005	1	
	2	
	3	3月定例議会

合併協議会の協議では

東会長(市長)の発言(第2回協議会)

「(協議会の協議項目に合併の是非をいれるべきとの意見に対し) 合併の是非もここに入れておけという話ではありますが、そもそも総務省の見解がそういうふうになっておるようでありまして、それを尊重していきたい」「第1回するときもそう申しあげておりますし、協議会を立ち上げるときにも、合併の是非、これも一緒に論じていただくということも言っているはず」